

Publicato il 22/03/2021

N. 03489/2021 REG.PROV.COLL.
N. 11628/2019 REG.RIC.



R E P U B B L I C A I T A L I A N A

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio

(Sezione Terza Bis)

ha pronunciato la presente

ORDINANZA

sul ricorso numero di registro generale 11628 del 2019, integrato da motivi aggiunti, proposto da

Raffaella Benvenuti, Tiziana Carapia, Maria De Franco, Monica De Luca, Incoronata Di Lella, Giuseppe Andrea Fidone, Nunzio Achille Furente, Sabine Fiorini, Francesco Guida, Francesca Giordano, Francesca Illuminati, Francesca Mancuso, Adriana Marucco, Lidia Paci, Cinzia Pomponio, Francesca Pizzo, Leonardo Biagio Riso, Loredana Russo, Catia Scaglione, Giuseppa Antonia Scardino, Maria Sorrentino, rappresentati e difesi dagli avvocati Michele Bonetti, Santi Delia, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

contro

Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, Ufficio Scolastico Regionale Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale Basilicata, Ufficio Scolastico Regionale Calabria, Ufficio Scolastico Regionale Campania, Ufficio Scolastico Regionale Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale Friuli Venezia Giulia, Ufficio Scolastico Regionale Lazio, Ufficio Scolastico Regionale Liguria, Ufficio Scolastico Regionale Lombardia, Ufficio Scolastico Regionale Marche, Ufficio Scolastico Regionale Molise, Ufficio Scolastico Regionale Piemonte, Ufficio Scolastico Regionale Puglia, Ufficio Scolastico Regionale Sardegna, Usr - Ufficio Scolastico Regionale Sicilia - Direzione Generale, Ufficio Scolastico Regionale Toscana, Ufficio Scolastico Regionale Umbria, Ufficio Scolastico Regionale Veneto, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

Ufficio Scolastico Regionale dell'Abruzzo, Ufficio Scolastico Regionale della Basilicata, Ufficio Scolastico Regionale della Calabria, Ufficio Scolastico Regionale della Campania, Ufficio Scolastico Regionale dell'Emilia Romagna, Ufficio Scolastico Regionale del Friuli Venezia Giulia, Ufficio Scolastico Regionale del Lazio, Ufficio Scolastico Regionale della Liguria, Ufficio Scolastico Regionale della Lombardia, Ufficio Scolastico Regionale delle Marche, Ufficio Scolastico Regionale del Molise, Ufficio Scolastico Regionale del Piemonte, Ufficio Scolastico Regionale della Puglia,

Ufficio Scolastico Regionale della Sardegna, Ufficio Scolastico Regionale della Sicilia, Ufficio Scolastico Regionale della Toscana, Ufficio Scolastico Regionale dell'Umbria, Ufficio Scolastico Regionale De Veneto non costituiti in giudizio;

nei confronti

Raffaele Prodomo, Aurora Roncaglia non costituiti in giudizio;

per l'annullamento

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

PER L'ANNULLAMENTO, IN PARTE QUA, PREVIA IDONEA MISURA CAUTELARE,

- 1) del D.D.G. n. 395 del 27 marzo 2019, con il quale è stato approvato l'elenco dei soggetti ammessi a sostenere le prove orali del corso-concorso per il reclutamento di Dirigenti scolastici presso le istituzioni scolastiche bandito giusto D.D.G. 23 novembre 2017, n. 1259, nonché del relativo elenco nella parte in cui parte ricorrente non è collocata in posizione utile;
- 2) dei quesiti 1-2-3-4-5 somministrati ai candidati e, in particolare, dei quesiti n. 2 e 3 concernente domanda a risposta aperta e comunque sempre in parte qua e anche alla luce delle perizie in atti;
- 3) dei quesiti in lingua inglese somministrati ai candidati e, in particolare, del quesito n. 8 e dei quesiti in lingua tedesca somministrati ai candidati e, in particolare, dei nn. 8 e 10;
- 4) del provvedimento, allo stato non noto, con il quale è stato nominato il Comitato Tecnico-Scientifico che, ai sensi dell'art. 13, co. 1 D.M. n. 138/2017, ha predisposto, per quanto qui interessa:
 - a. i quesiti a risposta aperta e a risposta chiusa in lingua straniera della prova scritta qui impugnata;
 - b. i quadri di riferimento in base ai quali sono costruite e valutate tutte le prove;
- 5) del provvedimento con il quale è stata nominata la commissione "centrale";
- 6) del provvedimento, allo stato non noto con il quale è stata nominata la sottocommissione che ha corretto gli elaborati di parte ricorrente e i relativi verbali anche alla luce di tutti i motivi in atti;
- 7) del quadro tecnico di riferimento per la prova scritta pubblicato sul sito istituzionale del Ministero dell'università e della Ricerca il 17 ottobre 2018;
- 8) dell'ulteriore quadro di riferimento per la prova scritta con cui si definivano i c.d. descrittori dei criteri di correzione, pubblicato solo in data 25.01.2019, e dunque dopo l'espletamento della prova, ed esclusivamente sulla pagina personale di ciascun candidato per tutti i motivi di cui in atti e comunque della griglia integrale finale resa nota solo il 19 aprile 2019;
- 9) dei verbali e di tutti i documenti e atti delle fasi del procedimento amministrativo con cui sono stati stabiliti i criteri che hanno portato ai predetti atti del 17 ottobre 2018 e del 25.01.2019;
- 10) del verbale delle operazioni di correzione e di valutazione delle prove scritte, predisposto dalla sottocommissione che ha corretto gli elaborati di parte ricorrente, con il quale sono state preparate le griglie di valutazione in recepimento del quadro di riferimento preparato dal Comitato tecnico-Scientifico; dei verbale con cui sono stati indicati i punteggi assegnati a parte ricorrente nella valutazione delle prove scritte; dei verbali delle operazioni di correzione e di valutazione delle prove scritte in cui risulta il tempo di correzione degli elaborati di parte ricorrente in gran parte inferiore ai tempi predefiniti e comunque con valutazioni quasi sempre unanimi;

- 11) della scheda di valutazione della prova di parte ricorrente;
- 12) del provvedimento 17 ottobre 2018 prot. n. 0017907 con il quale è stato disposto il rinvio della prova scritta, già fissata per il 18 ottobre 2018, solo per i candidati della Sardegna a data da destinarsi;
- 13) del provvedimento, allo stato non noto, con il quale il M.I.U.R. ha autorizzato il rinvio della prova scritta per i soli candidati della Sardegna;
- 14) del provvedimento pubblicato sulla G.U. n. 89 del 9 novembre 2018 che ha fissato nel 13 dicembre 2018 la data di “recupero” per la prova scritta dei candidati della Regione Sardegna;
- 15) del provvedimento MIUR 6 dicembre 2018, con il quale è stato disposto che i candidati muniti di provvedimenti giurisdizionali favorevoli con cui è stata disposta l'ammissione con riserva, avrebbero svolto la prova il 13 dicembre 2018;
- 16) del D.D.G. U.S.R. Regione Lazio 11 dicembre 2018, n. 1178 con cui è stato disposto che i candidati muniti di provvedimenti giurisdizionali favorevoli, avrebbero dovuto recarsi il 13 dicembre 2018 presso le sedi indicate al fine di svolgere la prova suppletiva;
- 17) del provvedimento MIUR con il quale sono stati pubblicati i quadri di riferimento in relazione alla prova scritta del 13 dicembre 2018, redatti dal Comitato tecnico scientifico, nominato ai sensi dell'art. 13 co. 1 D.M. n. 138, 3 agosto 2017;
- 18) della prova scritta del 13 dicembre 2018 sostenuta da candidati della Regione Sardegna;
- 19) del calendario della prova orale, nonché delle successive modifiche ed integrazioni;
- 20) dell'art. 15, commi 8 e 9, D.M. 3 agosto 2017 n. 138 nella parte in cui prevede la nomina di sottocommissioni per frazioni di candidati pari a 250 unità;
- 21) dell'art. 8, co. 8, del bando di concorso nella parte in cui stabilisce che il punteggio ottenuto nella prova preselettiva non concorre alla formazione del punteggio necessario per il superamento della prova scritta, nonché dell'art. 12 D.M. n. 138/2017 nella parte in cui prevede una soglia minima di punteggio per accedere alle successive prove orali di 70 punti;
- 22) del provvedimento, allo stato non noto, con il quale è stato nominato il Comitato Tecnico-Scientifico che, ai sensi dell'art. 13, co. 1 D.M. n. 138/2017, ha predisposto, per quanto qui interessa:
 - i quesiti a risposta aperta e a risposta chiusa in lingua straniera della prova scritta qui impugnata;
 - i quadri di riferimento in base ai quali sono costruite e valutate tutte le prove;
- 23) del provvedimento con il quale è stata nominata la commissione “centrale” e, in particolare, del verbale del 25 gennaio 2019 e del provvedimento di nomina della Commissione “centrale” riunita in seduta plenaria che ha stabilito i criteri che hanno portato ai predetti atti del 17 ottobre 2018 e del 25.01.2019;
- 24) del decreto della Direzione Generale per il personale scolastico, prot. n. 2080 del 31 dicembre 2018;
- 25) del riscontro n. di Registro Ufficiale U. 0024586 pubblicato sul sito istituzionale del M.I.U.R. in data 23 maggio 2019;
- 26) della nota n. di Registro Ufficiale U. 0032565 pubblicata in data 17 luglio 2019, avente ad oggetto la pubblicazione del punteggio riconosciuto dalle Commissioni esaminatrici ai titoli dei candidati che

hanno superato la prova orale;

27) della griglia di valutazione dei titoli Culturali e Professionali e di Servizio dei candidati che hanno superato la prova orale e secondo un elenco alfabetico, pubblicata sul sito del M.I.U.R. in data 17 luglio 2019;

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da BENVENUTI RAFFAELLA il 1\10\2019 :

PER L'ANNULLAMENTO, IN PARTE QUA, PREVIA IDONEA MISURA CAUTELARE,

1) della nota ministeriale prot. n. pm_pi.AOODGPER.REGISTRO UFFICIALE(U).0032565.17-07-2019 relativa alla valutazione dei titoli culturali, di servizio e professionali di cui alla tabella A allegato al D.M. n. 138/2017 e all'errata corrige pubblicata nella G.U. del 21 ottobre 2017, n. 247, con relativo allegato;

2) del Decreto del Dipartimentale n. 1205 del 1 agosto 2019 di approvazione della graduatoria generale nazionale per merito e titoli del concorso per dirigenti scolastici;

3) dell'allegato al Decreto Dipartimentale n. 1205 del 01 agosto 2019 che contiene la graduatoria generale nazionale per merito e titoli del concorso per dirigenti scolastici;

4) del Decreto Dipartimentale n. 1229 del 7 agosto 2019 di rettifica della graduatoria generale nazionale per merito e titoli del concorso per dirigenti scolastici;

5) dell'Allegato al Decreto Dipartimentale n. 1229 del 7 agosto 2019 contenente la graduatoria rettificata;

6) della Tabella Ministeriale di assegnazione dei ruoli regionali del 9 agosto 2019;

7) dell'Avviso n. 38777 del 28 agosto 2019 di ulteriori assegnazioni dei ruoli regionali a seguito di rinunce all'assunzione in servizio;

8) dell'Avviso pubblicato dal MIUR in data 30 agosto di ulteriore assegnazione di 61 ruoli di reggenza;

9) delle operazioni mediante le quali i candidati dovevano procedere alla scelta e selezione delle sedi preferite;

10) della relazione rassegnata dal Ministero sulla procedura concorsuale qui censurata;

11) Nota pubblicata in data 21 agosto 2019 dall'USR per il Molise di assegnazione sedi ai neoammessi in ruolo a decorrere dal 1 settembre 2019.

12) Nota prot. 6136 del 29 agosto 2019 pubblicata dall'USR per il Molise di conferimento degli incarichi di reggenza.

13) Nota dell'USR Piemonte prot. n.9200 del 27 agosto 2019 di conferimento degli incarichi di reggenze a.s. 2019/2020.

14) Allegato 1 alla nota prot. n. 9200 del 27 agosto 2019.

15) Allegato 2 alla nota prot. n. 9200 del 27 agosto 2019.

16) Nota dell'USR Piemonte m_pi.AOODRPI.REGISTRO UFFICIALE(U).0009214.27-08-2019 di convocazione dei Dirigenti Scolastici neo-assunti per firma contratti 30 agosto 2019.

17) Allegato alla nota n. 9214 del 27 agosto 2019.

- 18) Nota m_pi.AOODRPU.REGISTRO UFFICIALE(U).0023541.27-08-2019 pubblicata dall'USR per la Puglia.
- 19) Nota m_pi.AOODRPU.REGISTRO UFFICIALE(U).0023533.27-08-2019 pubblicata dall'USR per la Puglia di conferimento degli incarichi di reggenza.
- 20) Elenco allegato alla nota AOODRPU 23533 del 27.08.2019 pubblicata dall'USR per la Puglia.
- 21) Nota m_pi.AOODRPU.REGISTRO UFFICIALE(U).0023015.22-08-2019 pubblicata dall'USR per la Puglia di convocazione dei dirigenti scolastici per la sottoscrizione del contratto individuale di lavoro.
- 22) Nota m_pi.AOODRPU.REGISTRO UFFICIALE(U).0022990.22-08-2019 pubblicata dall'USR per la Puglia di assegnazione degli incarichi con decorrenza dal 1 settembre 2019.
- 23) Allegato al DDG 0022990.22-08-2019 recante le assegnazioni delle sedi per la Regione Puglia.
- 24) Nota 1m_pi.AOODRSA.REGISTRO UFFICIALE(U).0011615.01-08-2019 pubblicata dall'USR per la Sardegna concernente la pubblicazione delle sedi disponibili per le immissioni in ruolo dei dirigenti scolastici con decorrenza 01.09.2019 con l'indicazione della fascia di complessità dell'istituzione scolastica.
- 25) Nota 2m_pi.AOODRSA.REGISTRO UFFICIALE(U).0012194.09-08-2019 pubblicata dall'USR per la Sardegna recante la convocazione dei vincitori del concorso per dirigenti scolastici.
- 26) Informativa MIUR sul trattamento dei dati personali applicabile ai dirigenti scolastici neoassunti pubblicata dall'USR per la Sardegna.
- 27) Nota m_pi.AOODRSA.REGISTRO UFFICIALE(U).0012563.19-08-2019 da cui si evince che il numero dei posti dirigenziali conferibili per le assunzioni dei vincitori delle procedure concorsuali di Reclutamento dei dirigenti scolastici di cui al bando di concorso D.D.G. n. 1259 del 23.11.2017, è determinato nella regione Sardegna, per l'anno scolastico 2019/2020, in 71 (settantuno) unità.
- 28) Nota m_pi.AOODRSA.REGISTRO UFFICIALE(U).0013032.22-08-2019 pubblicata dall'USR per la Sardegna di conferimento degli incarichi.
- 29) Elenco pubblicato dall'USR per la Sardegna delle istituzioni scolastiche disponibili per gli incarichi dei dirigenti scolastici per l'a.s. 2019/2020.
- 30) Assegnazioni delle sedi destinate di dirigenti scolastici neo assunti pubblicata dall'USR per la Sicilia.
- 31) Nota m_pi.AOODRSI.REGISTRO UFFICIALE(U).0021583.14-08-2019 pubblicata dall'USR per la Sicilia recante le necessarie informazioni e istruzioni concernenti l'immissione in ruolo dei vincitori del concorso nazionale, per titoli ed esami, finalizzato al reclutamento di Dirigenti scolastici presso le Istituzioni scolastiche statali (D.D.G. n. 1259 del 23/11/2017) assegnati alla Sicilia con decorrenza 01/09/2019.
- 32) Nota m_pi.AOODRSI.REGISTRO UFFICIALE(U).0021994.23-08-2019 pubblicata dall'USR per la Sicilia e recante l'assegnazione delle sedi ai neo Dirigenti scolastici con decorrenza dal 1 settembre 2019.

- 33) Nota m_pi.AOODRSI.REGISTRO UFFICIALE(U).0022031.23-08-2019 pubblicata dall'USR per la Sicilia e contenente l'avviso di convocazione per i vincitori del concorso.
- 34) Elenco delle sedi libere dopo i movimenti pubblicato dall'USR per la Sicilia in data 2-8-2019.
- 35) Elenco delle sedi libere dopo i movimenti pubblicato dall'USR per la Sicilia in data 14-8-2019.
- 36) Nota m_pi.AOODRSI.REGISTRO UFFICIALE(U).0022888.30-08-2019 pubblicata dall'USR per la Sicilia recante la convocazione per la sottoscrizione del contratto individuale per l'assunzione nel ruolo dei Dirigenti scolastici.
- 37) Provvedimento di assegnazione delle sedi di Dirigenza scolastica ai candidati, inclusi con riserva nell'elenco graduato prot. n. 2940 del 29/8/2018 relativo alla procedura di cui alla Legge 107/2015, art. 1, commi 87 e ss. e al D.M. 499/2015.
- 38) Elenco allegato al Provvedimento di assegnazione delle sedi di Dirigenza scolastica ai candidati, inclusi con riserva nell'elenco graduato prot. n. 2940 del 29/8/2018 relativo alla procedura di cui alla Legge 107/2015, art. 1, commi 87 e ss. e al D.M. 499/2015.
- 39) D.D.G. n. 672/2019 pubblicato in data 4 settembre 2019 dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana relativa al conferimento incarichi aggiuntivi di reggenza A.S. 2019/20.
- 40) Allegato al D.D.G. n. 672/2019 pubblicato in data 4 settembre 2019 dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana relativa al conferimento incarichi aggiuntivi di reggenza A.S. 2019/20.
- 41) Assegnazione ai ruoli regionali dei vincitori del concorso per dirigenti scolastici (DDG MIUR n. 1259/2019). A.S. 2019/20 pubblicata in data 3 settembre 2019 dall'USR della Toscana.
- 42) D.D.G. USR Toscana n. 666/2019, pubblicato in data 2 settembre 2019 di conferimento incarichi aggiuntivi di reggenza A.S. 2019/20.
- 43) Elenco delle sedi allegato al D.D.G. USR Toscana n. 666/2019, pubblicato in data 2 settembre 2019 di conferimento incarichi aggiuntivi di reggenza A.S. 2019/20.
- 44) D.D.G. USR Toscana n. 646/2019 pubblicato in data 30 agosto 2019, concernente l'individuazione dei docenti da destinare all'attuazione dei progetti di valore nazionale di cui all'art. 1 comma 65, l. 107/2015 presso l'USR Toscana per l'a.s. 2019/2020.
- 45) Rettifica dell'elenco delle sedi per conferimento incarichi aggiuntivi di reggenza A.S. 2019/20 pubblicato dall'USR per la Toscana in data 29 agosto 2019.
- 46) Nota n.10838 del 28 agosto 2019 pubblicata dall'USR per la Toscana relativo al conferimento incarichi aggiuntivi di reggenza a.s. 2019/20.
- 47) Nota prot. 410 del 26 agosto 2019 pubblicata dall'USR per la Toscana di individuazione della sede di primo incarico.
- 48) Elenco allegato alla nota prot. 410 del 26 agosto 2019 pubblicata dall'USR per la Toscana di individuazione della sede di primo incarico.
- 49) Elenco delle sedi vacanti e disponibili pubblicato dall'USR per la Toscana.
- 50) Elenco dei candidati assegnati alla Regione Toscana in ordine alfabetico.
- 51) Elenco dei candidati assegnati alla Regione Toscana in ordine graduato.

52) Avviso recante le istruzioni per la nomina in ruolo e l'assegnazione dell'incarico per i dirigenti scolastici nella Regione Toscana pubblicato in data 19 agosto 2019.

53) Decreto prot. 477 pubblicato in data 31 agosto 2019 dall'USR per l'Umbria di nomina in ruolo dei DD.SS. con decorrenza giuridica dal 01/09/2019 ed economica dall'effettiva presa di servizio.

54) Nota prot. 13278 pubblicata dall'USR per l'Umbria in data 19-08-2019 e avente ad oggetto "Assegnazione ai ruoli regionali dei vincitori del concorso per dirigenti scolastici indetto con D.D.G. 1259 del 23/11/2017- immissioni in ruolo 2019/2020- criteri attribuzione sedi".

55) Decreto Direttoriale prot. n. 401 del 22 agosto 2019 pubblicato dall'USR per l'Umbria.

56) Decreto Prot. n. 13606 pubblicato dall'USR per l'Umbria in data 26 agosto 2019 di conferimento degli incarichi aggiuntivi.

57) Decreto Prot. n. 12055 pubblicato dall'USR per l'Umbria in data 23 luglio 2019 e avente ad oggetto la pubblicazione del numero

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da BENVENUTI RAFFAELLA il 17\11\2020 :

PER L'ANNULLAMENTO

- del Decreto Dipartimentale n. 977 del 4.08.2020 di modifica della graduatoria di merito;
- del Decreto Dipartimentale n. 978 del 4.08.2020 di modifica della graduatoria di merito;
- del Decreto del Capo dipartimento istruzione n. 986 del 6 agosto 2020 pubblicato in data 7 agosto 2020 e avente ad oggetto la rettifica della graduatoria di merito;
- della graduatoria di merito rettificata allegata al Decreto del Capo dipartimento istruzione n. 986 del 6 agosto 2020;
- del Decreto n. AOODPIT 998 del 14 agosto 2020 di rettifica della graduatoria di merito;
- nonché di ogni altro atto connesso, presupposto o conseguente, quand'anche sconosciuto e sempre nella parte in cui lede gli interessi di parte ricorrente

NONCHÉ

PER L'ANNULLAMENTO Degli ATTI PRECEDENTEMENTE IMPUGNATI

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visti tutti gli atti della causa;

Visti gli atti di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca e di Ufficio Scolastico Regionale Abruzzo e di Ufficio Scolastico Regionale Basilicata e di Ufficio Scolastico Regionale Calabria e di Ufficio Scolastico Regionale Campania e di Ufficio Scolastico Regionale Emilia Romagna e di Ufficio Scolastico Regionale Friuli Venezia Giulia e di Ufficio Scolastico Regionale Lazio e di Ufficio Scolastico Regionale Liguria e di Ufficio Scolastico Regionale Lombardia e di Ufficio Scolastico Regionale Marche e di Ufficio Scolastico Regionale Molise e di Ufficio Scolastico Regionale Piemonte e di Ufficio Scolastico Regionale Puglia e di Ufficio Scolastico Regionale Sardegna e di Usr - Ufficio Scolastico Regionale Sicilia - Direzione Generale e di Ufficio Scolastico Regionale Toscana e di Ufficio Scolastico Regionale Umbria e di Ufficio Scolastico Regionale Veneto;

Relatore nell'udienza pubblica del giorno 9 marzo 2021 il dott. Emiliano Raganella e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Considerato:

- che è necessario disporre l'integrazione del contraddittorio, ai sensi dell'art. 49 c.p.a., nei confronti dei candidati utilmente inseriti nella graduatoria definitiva (14 agosto 2020) impugnata con motivi aggiunti;
- che ricorrendo nella specie i presupposti previsti dal codice del processo amministrativo, come da giurisprudenza della Sezione, può essere disposta la notificazione del ricorso in epigrafe per pubblici proclami, mediante pubblicazione dell'avviso sul sito web dell'Amministrazione, con le modalità stabilite nell'ordinanza n.836/2019;
-

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), dispone l'integrazione del contraddittorio nei termini di cui in motivazione.

Rinvia alla udienza pubblica del 22 febbraio 2022.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 9 marzo 2021 con l'intervento dei magistrati:

Giuseppe Sapone, Presidente

Emiliano Raganella, Consigliere, Estensore

Daniele Profili, Referendario

L'ESTENSORE
Emiliano Raganella

IL PRESIDENTE
Giuseppe Sapone

IL SEGRETARIO