



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna

“Giornata della Trasparenza”

Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna

29 gennaio 2020

Bruno E. Di Palma

La dotazione organica delle scuole in Emilia-Romagna



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna
Ufficio 1 - Funzioni Varie - Affari Generali - Personale
docente, educativo ed A.T. 1, Legale, contenzioso e disciplinare

Ogni Istituzione Scolastica fornisce un servizio scolastico grazie al lavoro del personale dirigente e direttivo (Dirigente Scolastico e Direttore dei Servizi Generali ed Amministrativi – di seguito DSGA), del personale docente e del restante personale amministrativo, tecnico ed ausiliario (di seguito personale ATA).

Per poter garantire gli standard previsti dalla normativa vigente ogni Istituzione Scolastica deve essere dotata di adeguato personale in funzione, tra le altre cose:

- della numerosità degli alunni e delle classi
- del numero di sedi
- della presenza di alunni con disabilità
- della conformazione geomorfologica delle aree geografiche
- delle condizioni socioeconomiche
- dell'offerta formativa delle varie regioni.



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna
Ufficio I - Funzioni Varie - Affari Generali, Personale
docente, educativo ed A.T. L. Esodo, contenzioso e disciplinare

ORGANICO PERSONALE DOCENTE

La dotazione organica del personale docente consiste nel numero di posti assegnati ad un'Istituzione Scolastica per l'erogazione del servizio di «insegnamento», in modo da realizzare l'offerta formativa definita secondo quanto previsto dall'art. 3 del D.P.R. n. 275 del 1999.

La Legge 107/2015 ha introdotto il concetto di «*organico dell'autonomia, funzionale alle esigenze didattiche, organizzative e progettuali delle istituzioni scolastiche come emergenti dal piano triennale dell'offerta formativa*», costituito da 3 tipologie di posti:

- Posti comuni
- Posti di sostegno
- Posti per il potenziamento dell'offerta formativa (o semplicemente posti di potenziamento).



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna
*Ufficio 1 - Funzioni Varie, Affari Generali, Personale
docente, educativo ed A.T. L. Esodo, contenzioso e disciplinare*

ORGANICO PERSONALE DOCENTE

L'organico dell'autonomia nazionale è ripartito a livello regionale sulla base:

- del numero delle classi, per i posti comuni
- del numero degli alunni, per i posti del potenziamento
- del numero degli alunni disabili, per i posti di sostegno.

Si tiene, altresì, conto:

- della presenza di aree montane o di piccole isole
- di aree interne a bassa densità demografica o a forte processo immigratorio
- di aree caratterizzate da elevati tassi di dispersione scolastica.



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna
Ufficio 1 - Funzioni Varie, Affari Generali, Personale
docente, educativo ed A.T.L., Loggia, contenzioso e disciplinare

ORGANICO PERSONALE DOCENTE – POSTI COMUNI E DI POTENZIAMENTO

Il fabbisogno di **posti comuni** viene determinato a partire dal numero di classi e dal relativo monte orario degli insegnamenti previsti.

I **posti di potenziamento dell'offerta formativa**, invece, sono 'nati' con la L. 107/2015. Si tratta di posti riservati all'ottenimento di una serie di obiettivi di potenziamento definiti dal comma 7 dell'art. 1 della L. 107/2015, tra i quali si richiamano:

- Valorizzazione e potenziamento delle competenze linguistiche, matematico-logiche e scientifiche, delle discipline artistiche e musicali, delle discipline motorie, delle competenze digitali
- Sviluppo delle competenze in materia di cittadinanza attiva
- Prevenzione e contrasto della dispersione scolastica
- Incremento dell'Alternanza scuola-lavoro.

Nella stessa L. 107/2015 viene anche definito l'organico di potenziamento che resta fissato ma che è possibile riassegnare tra le Istituzioni Scolastiche al fine di rendere il più possibile omogenea la distribuzione dei posti tra le varie classi di concorso.



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna
Ufficio 1 - Funzioni Varie - Affari Generali - Personale
docente, educativo ed A.T. L. Espletto, contenzioso e disciplinare

ORGANICO PERSONALE DOCENTE – POSTI DI SOSTEGNO

I **posti di sostegno**, invece, sono strettamente connessi alla presenza di alunni in situazione di disabilità nonché alla gravità della stessa. La L. n. 244/2007, al comma 413 dell'art. 2, ha fissato un limite massimo al numero di posti riservati agli insegnanti di sostegno. Inoltre al comma 414 ha escluso la possibilità di assumere insegnanti di sostegno in deroga in presenza di studenti con disabilità gravi. La Corte Costituzionale, però con la Sentenza n. 80 del 2010 ha sancito l'illegittimità dei commi summenzionati.

In conformità a tale pronuncia, il D.L. n. 98/2011 al comma 11 dell'art.19, prevede la possibilità di «*istituire posti in deroga, allorché si renda necessario per assicurare la piena tutela dell'integrazione scolastica*».

Dal 2010, pertanto, il Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale autorizza ulteriori posti di sostegno in deroga affidando ad una commissione la valutazione della gravità della diagnosi clinica e del contesto scolastico in cui ciascun alunno con disabilità è inserito.



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna
Ufficio I - Funzioni Varie, Affari Generali, Personale
docente, educativo ed A.T. L. Espletto, contenzioso e disciplinare

ORGANICO PERSONALE DOCENTE – ADEGUAMENTO ALLE SITUAZIONI DI FATTO

Come previsto all'art. 1, comma 69 della L. n. 107/2015, è necessario definire, oltre all'organico dell'autonomia, l'adeguamento alle situazioni di fatto ed il contingente annuale di posti non facenti parte dell'organico dell'autonomia.

Si tratta di quei posti necessari per far fronte alle situazioni non 'coperte' dall'organico dell'autonomia e il cui limite è definito dagli accordi tra Ministero dell'Istruzione e MEF.



ORGANICO PERSONALE DOCENTE REGIONALE – ASSEGNAZIONE CONTINGENTE

L'organico per l'anno scolastico 2019/20, pari a 53.071 posti, risulta essere così costituito:

- 41.813 posti comuni di cui
 - ✓ 118 per incrementare il tempo pieno nella scuola primaria
 - ✓ 12 per il personale docente dei licei musicali
 - ✓ 94 per gli istituti professionali
- 3.375 posti di potenziamento comuni
- 5.437 posti di sostegno
- 433 posti di potenziamento di sostegno
- 2.013 posti comuni per l'adeguamento alle situazioni di fatto.

Il Direttore Generale ha poi autorizzato circa 4.349 posti di sostegno in deroga a Luglio 2019 e 513 a Novembre 2019, per un totale di 10.732 posti di sostegno.



ORGANICO PERSONALE DOCENTE REGIONALE – RIPARTIZIONE PROVINCIALE

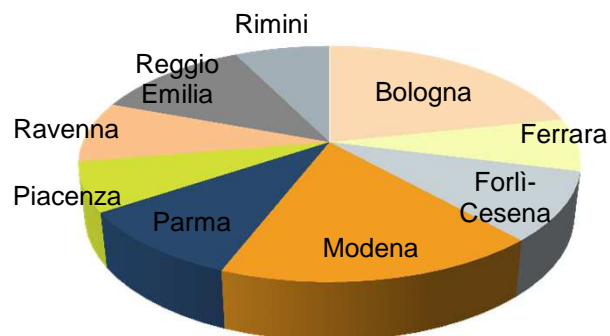
Provincia	Posti Comuni	Posti di sostegno	Posti di sostegno in deroga Luglio	Posti di sostegno in deroga Novembre	Posti di sostegno Totale	Totale posti
Bologna	10.232	1.305	796	107	2.208	12.333
Ferrara	3.434	476	379	33	888	4.289
Forlì-Cesena	4.429	402	335	50	787	5.166
Modena	8.289	1.059	827	97	1.983	10.175
Parma	4.588	533	365	31	929	5.486
Piacenza	3.176	349	327	42	718	3.852
Ravenna	3.932	484	395	34	913	4.811
Reggio Emilia	5.653	833	615	71	1.519	7.101
Rimini	3.468	429	310	48	787	4.207
Totale	47.201	5.870	4.349	513	10.732	57.420



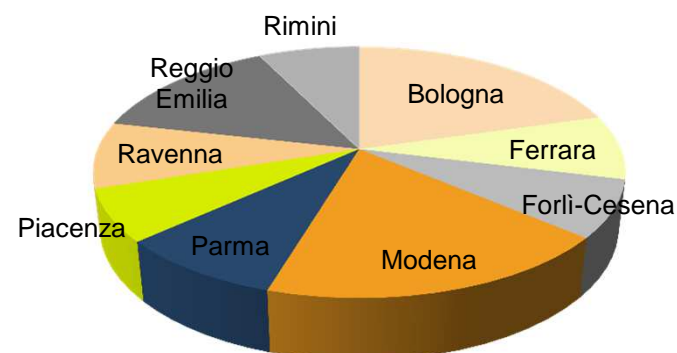
Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna
Ufficio 1 - Funzioni Varie - Affari Generali, Personale
docente, educativo ed A.T.L., Logico, contenzioso e disciplinare

ORGANICO PERSONALE DOCENTE REGIONALE – RIPARTIZIONE PROVINCIALE

Posti Comuni



Posti di sostegno





ORGANICO PERSONALE ATA – PROFILI PROFESSIONALI

Il personale amministrativo, tecnico ed ausiliario, in base alle mansioni svolte, è suddiviso in diversi profili professionali, raggruppati in quattro Aree:

- Area A: Collaboratore scolastico (CS), presente in tutte le scuole.
- Area AS: Collaboratore scolastico addetto all'azienda agraria (CR), previsto solo negli istituti agrari.
- Area B:
 - ✓ Assistente Amministrativo (AA), presente in tutte le scuole
 - ✓ Assistente Tecnico (AT), previsto solo nelle scuole secondarie di II grado
 - ✓ Cuoco (CU), presente solo per nei convitti/educandati
 - ✓ Infermiere (IF), previsto solo nei convitti/educandati
 - ✓ Guardarobiere (GU), presente solo nei convitti/educandati.
- Area D: Direttore dei servizi generali ed amministrativi (DSGA), previsto in tutte le scuole (ad eccezione di alcuni casi).



ORGANICO PERSONALE ATA – AFFIDAMENTO IN APPALTO DEI SERVIZI DI PULIZIA

L'art. 40, comma 5 della L. n. 449/1997 prevedeva che le istituzioni scolastiche potessero deliberare l'affidamento in appalto dei servizi di pulizia dei locali scolastici, riducendo la dotazione organica in compensazione dei costi contrattuali.

Il CCNL del comparto scuola attribuisce ai collaboratori scolastici, tra gli altri, i compiti di pulizia dei locali scolastici.

L'art. 4 del D.P.R. n. 119/2009 ha previsto che nelle istituzioni scolastiche in cui i compiti del collaboratore scolastico sono assicurati, del tutto o in parte, da personale esterno all'amministrazione scolastica, si procedesse con l'accantonamento del 25% della dotazione organica di diritto del corrispondente profilo professionale fino al 31/12/2019.

Di seguito gli accantonamenti per l'Emilia-Romagna:

Provincia	Posti Accantonati
Bologna	139
Ferrara	19
Forlì-Cesena	71
Modena	65
Parma	58
Piacenza	2
Ravenna	150
Reggio Emilia	36
Rimini	23
Totale Regionale	563



ORGANICO PERSONALE ATA – PROCEDURA SELETTIVA INTERNALIZZAZIONE DEI SERVIZI

L'art. 58, comma 5-ter del D.L. n. 69/2013 ha previsto l'avvio di una procedura selettiva che garantisca, a decorrere dal 2020, l'assunzione alle dipendenze dello Stato di quel personale esterno che avesse svolto servizio presso le istituzioni scolastiche per almeno 10 anni (compresi gli anni 2018 e 2019) (cfr. [Procedura selettiva per la internalizzazione dei servizi](#))

Sono 374 le domande presentate per la procedura selettiva, che sarà gestita a livello provinciale, così distribuite:

Provincia	Numero Domande
Bologna	105
Ferrara	22
Forlì-cesena	51
Modena	35
Parma	22
Piacenza	2
Ravenna	113
Reggio Emilia	12
Rimini	12
Totale Regionale	374



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia-Romagna
*Ufficio 1 - Funzioni Varie, Affari Generali, Personale
docente, educativo ed A.T.L., Espletto, contenzioso e disciplinare*

ORGANICO PERSONALE ATA – ASSEGNAZIONE CONTINGENTE ORGANICO DI DIRITTO

Con la nota n. 26350 del 03/06/2019 la Direzione Generale per il Personale Scolastico ha trasmesso a tutti gli Uffici Scolastici Regionali le disposizioni concernenti la definizione dei criteri e dei parametri per la determinazione degli organici del personale ATA, nonché lo schema di decreto interministeriale (Istruzione e MEF) delle dotazioni organiche per il triennio 2019/20-2020/21-2021/22. Come per il personale docente, anche per il personale ATA l'Ufficio Scolastico Regionale provvede alla ripartizione dell'organico a livello provinciale:

- 523 D.S.G.A.
- 3.148 Assistenti amministrativi
- 864 Assistenti tecnici
- 8.799 Collaboratori scolastici
- 46 Altri profili professionali.

Totale posti: 13.380.



ORGANICO PERSONALE ATA – RIPARTIZIONE PROVINCIALE ORGANICO DI DIRITTO

La distribuzione risultante delle operazioni su richiamate è stata la seguente:

Provincia	DSGA	CS	AT	AA	CU	IF	GU	CR	TOTALE
Bologna	112	1.852	122	655	0	0	0	6	2.747
Ferrara	40	631	104	230	0	0	0	2	1.007
Forlì-Cesena	54	907	91	307	3	1	3	2	1.368
Modena	83	1.478	157	542	0	0	0	4	2.264
Parma	53	894	80	328	7	1	4	2	1.369
Piacenza	34	588	51	202	0	0	0	1	876
Ravenna	44	732	103	268	0	0	0	3	1.150
Reggio Emilia	65	1.066	109	377	2	0	1	4	1.624
Rimini	38	651	47	239	0	0	0	0	975
Totale Regionale	523	8.799	864	3.148	12	2	8	24	13.380



ORGANICO PERSONALE ATA – ASSEGNAZIONE CONTINGENTE ORGANICO DI FATTO

Nell'a.s. 2019/20 la Direzione Generale per il Personale Scuola non ha provveduto ad assegnare ulteriori posti necessari all'adeguamento dell'organico di diritto alle situazioni di fatto.

Dal territorio, tuttavia, sono pervenute diverse richieste di integrazione di organico. Pertanto il Direttore Generale, prese in esame le richieste pervenute dai Dirigenti degli Uffici di Ambito Territoriale in merito alle esigenze non altrimenti esitabili, ha autorizzato il funzionamento, nell'anno scolastico 2019/20, del seguente numero di posti:

Provincia	AA	AT	CR	CS	CU	Totale
Bologna	34	27	3	107	0	171
Ferrara	39	5	0	98	0	142
Forlì-Cesena	32	10	0	108	0	150
Modena	54	31	4	171	0	260
Parma	63	12	4	113	0	192
Piacenza	42	11	0	73	0	126
Ravenna	30	10	0	65	0	105
Reggio Emilia	37	22	3	109	1	172
Rimini	10	9	0	61	0	80
Totale Regionale	341	137	14	905	1	1.398